

Índice

1. Introducción	1
2. Organización de la sesión de retorno	2
3. Desarrollo de la sesión de retorno	4
3.1. Bienvenida y presentación por parte de la Comarca Andorra Sierra de Arcos 4	
3.2. Explicación del proceso participativo	5
3.3. Documento presentado	7



1. Introducción

La Comarca Andorra Sierra de Arcos viene trabajando desde 2004 en la planificación para el desarrollo teniendo en cuenta que es necesario avanzar en una vía alternativa a las actuales actividades económicas principales: la extracción de carbón y la generación de energía.

Las actuaciones anteriores (escenarios de futuro en 2004, Agenda 21 en 2008 o el Plan de Desarrollo Rural de 2010 paralizado desde la administración central) han identificado líneas de trabajo generales y han servido para tener una visión clara de hacia dónde se quiere tender, pero generalmente no han marcado actividades concretas que se puedan promover o desarrollar directamente desde la administración comarcal.

En este proceso participativo para elaborar el Plan de Desarrollo Estratégico Comarcal se pretende trabajar a un nivel adicional y se busca establecer líneas de actuación concretas que desarrollar desde la Comarca en el día a día.

Como es lógico en un plan estratégico, se tratará de obtener unos objetivos claros a los que tender hasta 2021, pero el trabajo se centrará en desarrollar unas pautas de actuación realistas que se puedan promover o ejecutar directamente con el presupuesto y el personal de la institución comarcal.

Desde la Agencia de Empleo y Desarrollo Local de la Comarca se ha elaborado un documento borrador en base a documentación previa (EDLP de ADIBAMA y los citados procesos participativos previos) que ha permitido unificar la información de partida para toda la ciudadanía. A partir de este documento inicial, se espera generar un debate de calidad que permita ver el futuro con optimismo realista. Será necesario ser conscientes de la capacidad de actuación en un futuro cercano (4 años) sin olvidar unos objetivos generales a los que tender en el futuro.

Para la definición y desarrollo de este proceso participativo se ha contado con el apoyo técnico y económico de la Dirección General de Participación Ciudadana, Transparencia, Cooperación y Acción Exterior del Gobierno de Aragón.

2. Organización de la sesión de retorno

FICHA TÉCNICA DEL PROCESO PARTICIPATIVO

INFORMACIÓN GENERAL	Entidad organizadora	Comarca Andorra Sierra de Arcos
	Apoyo técnico y económico	Dirección General de Participación Ciudadana, Transparencia, Cooperación y Voluntariado del Gobierno de Aragón
	Asistencia técnica	Inteligencia Colectiva
	Objetivos del proceso	- Diseñar un Plan Estratégico Comarcal realista que permita establecer acciones a desarrollar hasta el año 2021. - Recoger el conocimiento de la ciudadanía y dar continuidad a los procesos participativos sobre desarrollo realizados en años anteriores

SESIONES	Fecha	Sesión	Agentes convocados
	27.09.2106	Informativa (Andorra)	Mapa de actores y población general
	29.09.2016	Informativa (Gargallo)	Mapa de actores y población general
	29.09.2016	Informativa (Ariño)	Mapa de actores y población general
	06.10.2016	Taller desarrollo económico (Andorra)	Agentes económicos y población general
	06.10.2016	Taller desarrollo económico (Andorra)	Agentes económicos y población general
	17.10.2016	Taller desarrollo (Ariño)	Agentes locales y población general
	18.10.2016	Taller desarrollo comunidad (Andorra)	Agentes sociales y población general
	27.10.2016	Taller puesta en común y priorización	Asistentes a talleres previos
	14.03.2017	Sesión de retorno	Asistentes a talleres previos

FICHA TÉCNICA DE LA SESIÓN DE TRABAJO

ORGANIZACIÓN DEL TALLER	Fecha	14 de marzo de 2017
	Horario	19h
	Lugar	Salón de Plenos de la Comarca Andorra Sierra de Arcos
	Participantes convocados	Asistentes a las sesiones previas
	Forma de convocatoria	Correo electrónico
	Asistentes	
	Asistencia técnica	Inteligencia Colectiva

OBJETIVOS Y METODOLOGÍA	Objetivos de la sesión	- Presentar el contenido del borrador elaborado por la Comarca a partir de las aportaciones de los talleres. - Recoger aportaciones finales y resolver dudas sobre el documento.
	Metodología empleada	- Exposición en plenario.

ASISTENTES	Luis Simón	Asensio Perez	
	José Manuel	Azcón Tomás	
	Olga	Estrada Calvería	CEA Ítaca
	Marisa	Fombuena	
	Ángel	García	
	Miguel Ángel	Ginés Villanueva	Comarca Andorra-Sierra de Arcos
	Mª José	Lahoz Rubio	Ayto. de Gargallo
	David	Martínez González	CHA
	Olivia	Monzón Gómez	Adibama
	Marco	Negredo Sebastián	Ayto.de Andorra. CHA
	José Manuel	Salvador Minguillón	Ayto.de Ejulve
	María Ángeles	Tomás Obón	
	Balneario de Ariño		
	Andrés	Cucalón	Asamblea Abierta Andorra
	Raquel	Sastre	
	Moisés	Falo Alquézar	

ORGANIZACIÓN	Antonio	Donoso Gallardo	Comarca Andorra Sierra de Arcos
	Joaquina	Bespín Molinos	Comarca Andorra Sierra de Arcos
	Gemma	Briz Isiegas	Comarca Andorra Sierra de Arcos
	Elías	Escanero Lorient	Dirección General de Participación Ciudadana, Transparencia, Cooperación y Voluntariado
	Diego	Chueca Gimeno	Inteligencia Colectiva, asistencia técnica a la Dirección General de Participación Ciudadana, Transparencia, Cooperación y Voluntariado



3. Desarrollo de la sesión de retorno

3.1. Bienvenida y presentación por parte de la Comarca Andorra Sierra de Arcos

La sesión de retorno comenzó con la intervención de Antonio Donoso, presidente de la Comarca Andorra de Arcos, el cual manifestó su agradecimiento a los asistentes por el trabajo realizado en las sesiones de participación y su implicación en el futuro de la comarca.

No obstante, el presidente mostró su descontento con el resultado plasmado en el documento final de la Comarca. Explicó que el texto del borrador del Plan Comarcal de Desarrollo Estratégico no recogía de forma especial la problemática de la minería y que no presentaba un carácter diferenciador especial frente a otras regiones españolas con problemas de despoblación como, por ejemplo, Extremadura.



Joaquina Bespín, consejera comarcal de Participación Ciudadana y Nuevas Tecnologías, tomó la palabra a continuación e igualmente dio la bienvenida a los asistentes y agradeció el esfuerzo realizado en unos talleres. Explicó que le hubiera gustado poder asistir a los mismos, pero que su condición de consejera comarcal responsable del proceso, se lo impedía por recomendación, a través de la consultoría que desarrollaba las labores de dinamización, de la Dirección General de Participación Ciudadana.

En su intervención matizó que el plan de desarrollo no incluye referencias a la minería porque estas cuestiones se están tratando de forma paralela en la Mesa de la Minería, pero que sería posible incorporarlas tras una revisión comarcal.

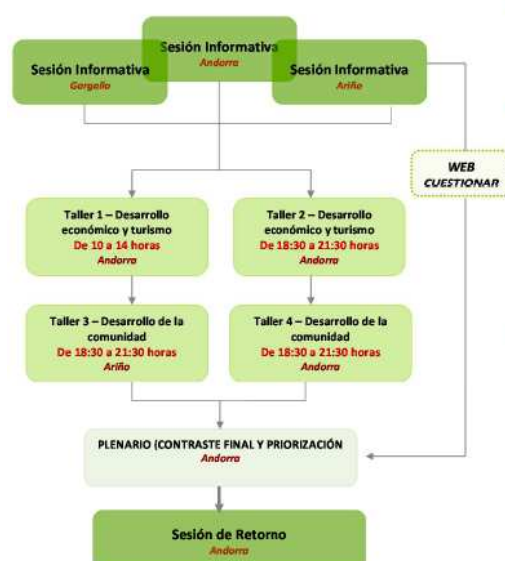


Por otro lado, explicó que no existen propuestas especialmente ambiciosas en su enfoque porque el planteamiento escogido para este plan fue tratar de generar un listado de acciones realistas y ejecutables. Desde el inicio se explicó en los talleres que sería necesario ajustarse al presupuesto y competencias comarcales para que las actuaciones se pudieran llevar a cabo y el trabajo de los participantes no fuera baldío. En esta línea, comentó que se va a crear una comisión de seguimiento para comprobar la ejecución de las propuestas incluidas en el plan.

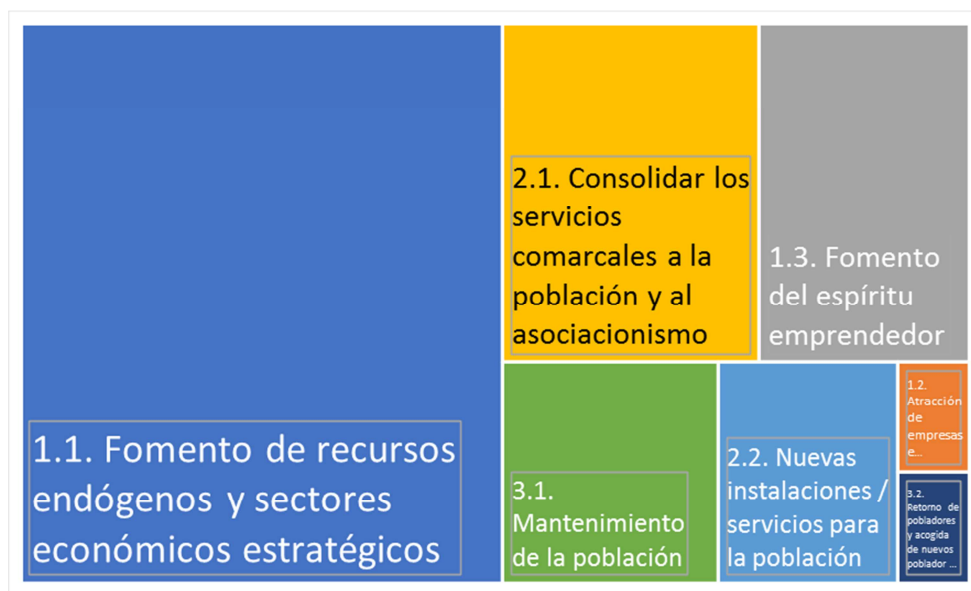
Destacó la buena participación en los talleres de los diferentes sectores comarcales, aunque explicó que se había echado en falta la asistencia de jóvenes. Estas personas son las que moverán la comarca en un futuro cercano y es preciso contar con su implicación en la definición de las políticas comarcales.

3.2. Explicación del proceso participativo

Elías Escanero, asesor técnico de la iniciativa Aragón Participa (Servicio de Participación Ciudadana del Gobierno de Aragón) resumió las diferentes fases del proceso participativo celebrado y destacó especialmente el valor de la sesión de retorno que se celebraba en ese día. Explicó que el objetivo de la sesión era exponer el resultado final del documento elaborado por la Comarca y explicar el destino de las aportaciones realizadas en los diferentes talleres.



Posteriormente, realizó un repaso de cada una de las sesiones realizadas, comentando el número de asistentes y aportaciones realizadas. En total, se han realizado 5 talleres participativos con 55 asistencias en los que se han recogido un total de 67 aportaciones. La gran mayoría de estas propuestas se han dirigido al fomento de los recursos endógenos y a los sectores económicos estratégicos.



Recordó a todos los asistentes el trabajo desarrollado con las actas y las revisiones realizadas por los participantes antes de publicarlas de forma oficial en el apartado específico de la web de Aragón Participa (www.aragonparticipa.aragon.es).

Para finalizar su intervención, Elías Escanero expuso las valoraciones realizadas por los participantes a los talleres, comentando el alto grado de satisfacción por parte de los asistentes. Destacó especialmente la alta puntuación de las labores de organización realizadas por la técnica comarcal Gemma Briz, sin las que hubiera sido imposible desarrollar las sesiones.



3.3. Documento presentado¹

Gemma Briz, Agente de Empleo y Desarrollo Local de la Comarca, expuso a continuación el contenido básico del documento que se encuentra disponible en las webs de la Comarca Andorra Sierra de Arcos² y de Aragón Participa³.

Comentó que la Comarca viene trabajando y debatiendo el desarrollo local desde los talleres realizados en 2004 y las Agendas 21 de 2008. En concreto, las sesiones de trabajo han sido:

- Talleres de futuro, 2004
- Agenda 21 comarcal, 2008
- Programa de Desarrollo Rural, 2010
- Jornadas sobre alternativas sostenibles al Carbón, 2013
- Estrategia de Desarrollo Local LEADER 2014-2020 en las Comarcas de Bajo Martín y Andorra-Sierra de Arcos.

Durante este tiempo se ha ido generando un caldo de cultivo basado en ideas que hizo necesario redactar un documento práctico e ilusionante para la población. La principal consecuencia visible del compromiso con este enfoque realista, es la creación de un grupo motor que será el encargado de ir valorando la ejecución de las líneas de trabajo contempladas en el plan.



¹ Con el fin de conseguir una lectura sencilla del documento, las aportaciones de los asistentes se recogen de forma agregada por temas y, salvo en el caso de las personas que integraban la mesa presidencial que fueron presentadas al público, no se recoge el nombre o cargo de las personas intervinientes.

² <http://www.andorrasieradearcos.com/servicios-comarcales/aedl/162-plan-estrategico-comarca-andorra-sierra-arcos>

³ <http://aragonparticipa.aragon.es/elaboracion-del-plan-de-desarrollo-estrategico-de-la-comarca-de-andorra-sierra-de-arcos>

Gemma Briz explicó que algunas de las medidas planteadas en el proceso no se han podido recoger por no disponer de competencias o presupuesto, pero que la gran mayoría se han incorporado en el documento final, bien como propuestas de actuación, bien como parte de los objetivos o enfoque estratégico.

En concreto, las medidas que no se han incorporado al documento final, y sus razones, han sido las siguientes:

Por no ser competencia comarcal o estar desarrollándolo otras administraciones de rango superior

Medida 2. Mayor dotación recursos tecnológicos y formativos (no competencia, tema formación en otras medidas)
Medida 10. Mejora del paisaje comarcal. El Gobierno de Aragón va a realizar Mapa del paisaje de la Comarca en fechas próximas
Medida 63. Mejora accesibilidad calles y viviendas. Competencia municipal

Por estar integradas en otras medidas
--

Medida 11. Mejora del medio natural y del entorno de forma indirecta. No se acepta por estar integrada en otras similares.
Medida 14. Creación y difusión materiales difusión turística. Integrada en otras similares en materia turismo
Medida 28. Difusión trabajo senderismo. Se considera integrada en otras (26)
Medida 38. Asesoría especializada en el sector primario. Integrada en medida 3.
Medida 44. Promoción cooperativa producción. A trabajar a través medida 3.
Medida 46. Cultura de la formación / Información. No es una medida, objetivo reflejado en otras medidas

Reorientadas parcialmente

Medida 62. Ofrecer información mercado vivienda para jóvenes. No para jóvenes, sí orientarla a nuevos pobladores
--

Por no ser viables actualmente

Medida 13. Análisis detallado situación turismo. Pronto para valorar el impacto balneario Ariño / sin recursos para todos municipios
Medida 19. Programas de turismo en pruebas deportivas. Ya se ha probado y no ha funcionado.
Medida 45. Mejorar administrativamente bolsas empleo. Lo consideramos, pero no lo reflejamos en un plan estratégico de la entidad.

Integradas como objetivos o filosofía de trabajo
Medida 34. Estrategia basada en la gestión escasez y generación economías locales. No es una medida, queda integrada como filosofía de trabajo
Medida 51. Desarrollo sostenible como guía. No es una medida, adaptada como objetivo
Medida 66. Cambio de ciclo vital. Comarca de oportunidades. NO es una medida, adaptada como filosofías más concretas.

En este punto, intervino el presidente de la Comarca, Antonio Donoso, para explicar que el objetivo de la participación se había cumplido, pero que se echaban en falta medidas adaptadas al territorio. Como ejemplo, se citó el trabajo de Extremadura en la lucha contra la despoblación. Comentó igualmente que faltaba concreción en las medidas y que la gran mayoría de ellas se encuentran en ejecución. En esta línea, esgrimió que, si se hubiera permitido participar a los políticos comarcales, se habría podido reorientar el trabajo.

Desde la Dirección General de Participación Ciudadana se explicó el modelo de proceso participativo promovido que como resultado final, a partir de las aportaciones ciudadanas en los talleres, da lugar al Plan comarcal. El papel de los cargos electos de la Comarca es fundamental para la elaboración final del documento que se presentaba.

Respecto a la concreción de las medidas, otra asistente al taller comentó que, al tratarse de un Plan Estratégico, sólo se marcan objetivos y líneas generales y no se puede entrar al detalle de medidas concretas. Estas se desarrollarán a posteriori, una vez que se apruebe el Plan.

Joaquina Bespín, Consejera de Participación Ciudadana, se mostró satisfecha con el proceso y explicó que se consideró adecuado respetar a la Mesa de la Minería sin interferir en su trabajo, pero recordó que este era el momento de incorporar al documento las conclusiones de la misma.

Otro participante en los talleres comentó que las sesiones de trabajo fueron interesantes y productivas, consiguiendo mejorar los objetivos y propuestas de partida con la implicación de toda la ciudadanía, pero que el Plan será rico si se impulsa desde la Comarca. Otros procesos han sido menos dinámicos y prácticos, y esto es un paso adelante, así que habría que dar ciertas expectativas al Plan porque está comenzando a trabajar.

Tras este paréntesis, Gemma Briz recuperó la explicación del Plan y comentó que algunas propuestas ligadas al sector primario, en el que la Comarca no tiene competencias, se abordarán en una mesa sectorial paralela para valorar de qué forma se pueden incorporar y, sobre todo, cómo se puede hacer presión a nivel político.

Nuevamente tomó la palabra el presidente de la Comarca para explicar que la mayoría de las acciones viables propuestas en el Plan ya se están realizando y que otras no se pueden ejecutar por problemas competenciales.

En este sentido, un asistente explicó que las conclusiones básicas de este debate son:

- *La dirección y el enfoque del documento comarcal es correcta porque se han marcado líneas de trabajo coincidentes.*
- *Es necesario fomentar la comunicación comarcal porque se desconocen las actuaciones que ya se están desarrollando.*

Se retomó la explicación del Plan comarcal con la lectura de la redacción final del objetivo general del mismo:

“La Comarca de Andorra-Sierra de Arcos: territorio diversificado económicamente, cohesionado social, económica e institucionalmente, atento a las necesidades de la población, motivado y comprometido con el desarrollo sostenible, generador de economías locales”.

Posteriormente, y salpicado de intervenciones que a continuación de recogen, se comentaron los diferentes objetivos, estrategias y objetivos específicos que conforman el plan y que se pueden descargar en la presentación colgada en la web de Aragón Participa⁴.



⁴ http://aragonparticipa.aragon.es/sites/default/files/ppt_retorno_candorra_sa_0.pdf

A continuación, se recoge un resumen de las diferentes intervenciones realizadas en la sesión en relación con el Plan y otras cuestiones vinculadas al desarrollo.

- *El peso de las propuestas ligadas al turismo para promover el desarrollo comarcal es muy alto e indica que la población considera que puede ser una alternativa razonable, pero es necesario que sea asumido por los políticos para poder trabajar en ello.*
- *Es necesario recuperar el trabajo realizado en las sesiones previas de la Agenda 21 porque el diagnóstico y las propuestas estaban muy bien elaboradas.*
 - *Los técnicos comarcales corroboraron este punto y explicaron que actualmente todavía se utilizan como referencia en diferentes trabajos.*
- *Hay que repensar el modelo de la gestión de residuos actual y valorar proyectos de economía circular que quizá deberían proponerse desde las agrupaciones de residuos.*
- *Se recalcó el valor del agua en la vida comarcal y se pidió hacer un esfuerzo político importante para reclamar actuaciones urgentes. Si se quieren conseguir resultados, es necesario ser insistente y “llorar” a las administraciones más elevadas.*
- *La opción más razonable para conseguir una alternativa al carbón es apostar por el agua y las energías renovables.*
- *No asistieron jóvenes al proceso participativo y eso pone de manifiesto que es necesario realizar un trabajo importante con ese sector de población, coordinando actuaciones comarcales y municipales.*
 - *En algunos municipios se está estudiando la forma en la que se debería trabajar, pero lo que está claro es que es necesario disponer de más medios personales y económicos.*
 - *Se explica que el municipio de Andorra dispone de una Mesa de la Juventud y que el resultado es satisfactorio.*
- *En la comarca se suele olvidar la presencia del centro ITACA, que se trata de una infraestructura que podría ser muy útil para fomentar el desarrollo y se mantiene con escasos recursos.*

- *El documento final ha mejorado con la participación, pero es necesario seguir trabajando para recoger algunos temas importantes que no han salido en el proceso: residuos, protección civil, etc.*
- *Una de las limitaciones al desarrollo comarcal es el transporte y se podría trabajar para tratar de compartir los recursos destinados al transporte escolar y realizar un uso más eficiente. De esta forma se podría dar servicio a los pequeños municipios.*
 - o *Actualmente se están debatiendo las concesiones de transporte a nivel de comunidad autónoma, por lo que puede ser una oportunidad interesante.*
 - o *Las líneas de trabajo actual se enfocan en intentar coordinar las líneas comarcales, escolares y privadas, pero es un trabajo de fondo lento y complicado.*

